



150 Jahre

BASF
We create chemistry

Übersicht

- Einführung
- Grundzüge der REACH-Verordnung
- Entscheidungen unter REACH
- Formale Fragen des Widerspruchsverfahrens
- Der Board of Appeal
- Thesen

25.06.2015 Dr. Michael Raupach

150 Jahre

BASF
We create chemistry

Widerspruchskammern bei EU Agenturen

- OHIM – Office for Harmonization in the Internal Market (~1994)
- CPVO – Community Plant Variety Office (~1994)
- EASA – European Aviation Safety Agency (~2002)
- ACER – Agency for the Cooperation of Energy Regulators (~2011)

- ECHA – Europäische Chemikalienagentur (~2007)
 - Chemikalien (REACH-Verordnung)
 - Biozide

25.06.2015 Dr. Michael Raupach

150 Jahre

BASF
We create chemistry

REACH-Verordnung – Einführung

- Verordnung (EG) Nr. 1907/2006
 - R** • **R**egistration/Registrierung
 - E** • **E**valuation/Bewertung
 - A** • **A**uthorization/Zulassung
 - CH** • **R**estriction/Beschränkung of **C**hemicals

- **Ziel:** Datenbank zu allen Stoffen, die in der Union hergestellt oder in Verkehr gebracht werden („No data, no market“)

25.06.2015 Dr. Michael Raupach

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

REACH-Verordnung – Registrierung

- Einreichung durch federführenden (lead) Registranten
- Teilnahme der anderen Registranten am gemeinsamen Dossier

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 5

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

REACH-Verordnung – Bewertung

Dossierbewertung

Stoffbewertung

Ziel: „*compliance check*“; Erfüllung der gesetzlichen Vorgaben

Daten: Annex VII-X REACH

Adressat: Lead Registrant

Ziel: Aufklärung von Besorgnissen

Daten: „erforderliche Informationen“; „Wunschliste“

Adressaten: Alle Registranten eines Stoffes

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 6

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

REACH-Verordnung – final decision

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 7

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – Widerspruchsführer

Artikel 92
Widerspruchsberechtigte, Fristen, Gebühren und Form

- Jede natürliche oder juristische Person kann gegen die an sie ergangenen Entscheidungen sowie gegen diejenigen Entscheidungen Widerspruch einlegen, die, obwohl sie als an eine andere Person gerichtete Entscheidungen ergangen sind, sie **unmittelbar und individuell betreffen**.

- EuGH-Rechtsprechung „Plaumann“, C-25/62
- Adressaten als Widerspruchsführer
- Drittwiderspruch

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 8

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – Form und Frist

- Widerspruchsfrist: 3 Monate nach Bekanntgabe der Entscheidung
- Kommunikation durch Informationssystem REACH-IT

TERMS AND CONDITIONS OF USE AND SERVICE OF REACH-IT

(d) The Party expressly agrees that receipt of Decisions and Communications will be presumed seven calendar days after the date of their notification if none of its User(s) have opened them in the meantime. Therefore, the Party agrees that its User(s) will login and review any received Decisions and Communications in their account(s) on a regular basis.

- Sehr formales Verfahren (u.a. vierfache Ausfertigung)
- Vorherige Zahlung der Widerspruchsgebühr (~5.000 – 7.000 €)

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 9

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – nächste Schritte

- Innerhalb von 30 Tagen: Möglichkeit der Berichtigung
- Innerhalb von 30 Tagen: Zulässigkeitsprüfung
- Innerhalb von zwei Monaten: Verteidigungsschrift der ECHA
- Bekanntmachung des Widerspruchs
- Innerhalb von zwei Wochen nach Bekanntmachung: Möglichkeit der Intervention/Streithilfe

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 10

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – Streithilfe

Artikel 8
 Streithilfe

(1) Jede Person, die ein berechtigtes Interesse am Ausgang eines vor der Widerspruchskammer verhandelten Falles glaubhaft macht, kann in diesem Verfahren als Streithelfer auftreten.

Mögliche Streithelfer:

- Andere Registranten
- Industrieverbände
- NGOs
- Mitgliedstaaten

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 11

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – Verfahren

- Schriftliches (elektronisches) Verfahren
- Nur begrenzte Möglichkeit, neue Beweise vorzubringen
- Mündliches Verfahren auf Antrag einer Partei
- Lange Verfahrensdauer
- Rücknahme des Widerspruchs jederzeit möglich

Artikel 91
 Widerspruchsfähige Entscheidungen

- Entscheidungen der Agentur nach den Artikeln 9 und 20, Artikel 27 Absatz 6, Artikel 30 Absätze 2 und 3 und Artikel 51 sind mit einem Widerspruch anfechtbar.
- Ein Widerspruch nach Absatz 1 hat **aufschiebende Wirkung**.

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 12

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – „joint“ appeal

- Stoffbewertung: mehrere Adressaten einer Entscheidung
- Rechtsunsicherheit
 - Gemeinsame Einreichung
 - Höhe der Widerspruchsgebühr
 - Aufschiebende Wirkung
 - Konsequenzen der Entscheidung für „Nicht-Widerspruchsführer“

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 13

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Widerspruch – Entscheidung

- Entscheidung nach Rücknahme des Widerspruchs/Erledigung
- Rückverweisung oder eigene Entscheidung
- Aufschiebende Wirkung
- Kostenregelung
- Anwaltskosten?

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 14

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Der Board of Appeal – Mitglieder

Spruchkörper

- Teil der Agentur, aber unabhängig
- Ein Vorsitzender, zwei weitere Mitglieder

Mitglieder

- Technische und rechtliche Qualifikation
- Unabhängigkeit, Weisungsfreiheit
- Unbefangenheit

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 15

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Der Board of Appeal – Kompetenzen

- REACH-Verordnung:
 - Artikel 93*
 - Widerspruchsprüfung und -entscheidung*
 - 3. Die Widerspruchskammer kann alle Befugnisse der Agentur ausüben oder den Fall zur weiteren Entscheidung an das zuständige Gremium der Agentur überweisen.
- Verfahrensverordnung (EG) Nr. 771/2008:
 - Artikel 18*
 - Kompetenz**
 - Überweist die Widerspruchskammer den Fall nach Artikel 93 Absatz 3 der Verordnung (EG) Nr. 1907/2006 an das zuständige Gremium der Agentur, ist dieses an die Gründe der Entscheidung der Widerspruchskammer gebunden, es sei denn, es tritt eine Veränderung der Sachlage ein.

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 16

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Der Board of Appeal – Kompetenzen

- Keine Überprüfung der REACH-Verordnung an sich
- Relevanz fachlicher/naturwissenschaftlicher Argumente
- BoA, A-005-2011 „Honeywell“, para. 117:

“...in relation to the ‘manifestly inappropriate’ criterion set by the EU Courts when conducting a judicial review of the proportionality of a measure, the Board of Appeal underlines the clear differences between itself and the EU Courts. In particular, the latter refrain from substituting their own assessment for that of the EU Institution whose decision is being reviewed [...]. However, under Article 93(3) of the REACH Regulation, the Board of Appeal ‘may exercise any power which lies within the competence of the Agency [...]’. Thus, the Board of Appeal can inter alia replace a decision under appeal with a different decision”

- Aber: weiter Ermessensspielraum der ECHA

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 17

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Der Board of Appeal – Erfahrungen

- Amtsermittlungsgrundsatz, BoA, A-001-2010:

“...the [ECHA] Board of Appeal can carry out a new, full examination as to the merits of the appeal, in terms of both law and fact...”, and that: “Consequently, when called to decide on an appeal related to a registration pursuant to the REACH Regulation, the [ECHA] Board of Appeal is conducting an *ex parte* procedure and it may, contrary to the Agency’s claims, consider all circumstances and facts applicable during the administrative procedure that led to the adoption of the contested decision. As such, and by reason of the concept of administrative continuity, the examination of the appeal is not limited to the arguments of the facts and law raised by the parties” para 36-37

- Sehr formale Argumentation
- Keine Zweckmäßigsprüfung
- Kritische Einstellung gegenüber ECHA

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 18

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Der Board of Appeal – Fallzahlen

- Schätzung 2007: 200-600 Fälle pro Jahr
- Praxis seit 2009: 57 Fälle insgesamt, 37 Entscheidungen

Entscheidungstyp	Anteil
Rücknahme	57%
Zugunsten Appellant	19%
Zugunsten ECHA	24%

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 19

150 Jahre
BASF
 We create chemistry

Abschluss – Thesen

- Widerspruchskammern auf EU-Ebene als neue Erscheinungsform
- Technische Expertise ist für Beurteilung hilfreich
- Lernprozess für Behörden und Unternehmen
- Sehr formale Prozesse
- Bereitschaft zur offenen Kommunikation
- Anregungen für ein europäisches Verwaltungsverfahren

25.06.2015 Dr. Michael Raupach 20